Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Обобщение практики осуществления муниципального контроля за 2020 год подготовлено в соответствии с ч.3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Анализ практики осуществления муниципального контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также оказание воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений.

Организация и проведение муниципального земельного контроля на территории Светлогорского городского округа осуществляется в соответствии с:

* ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации;
* Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Калининградской области, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 17.03.2015 № 120;
* административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 04.04.2019 № 322 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»;
* постановлением администрации МО «Светлогорский городской округ» от 13.03.2019 № 227 «Об утверждении «Административного регламента о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образовании «Светлогорский городской округ»;
* постановлением администрации МО «Светлогорский городской округ» от 12.03.2019 № 225 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ».

Организация и проведение муниципального финансового контроля осуществляется на основании нормативно-правовых актов:

- постановление администрации МО «Светлогорский городской округ» от 27.02.2019 года №173 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального финансового контроля»;

-постановление администрации МО «Светлогорский городской округ» от 27.02.2019 №172 г. «Об утверждении Порядка осуществлении контроля соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление администрации МО «Светлогорский район» от 20.09.2018 года №503 «Об утверждении Порядка проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля»;

- постановление администрации МО «Светлогорский район» от 25.09.2018 года №510 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля»;

- постановление от 31.07.2012 года №440 г. Светлогорск «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования «Светлогорский район».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Уполномоченные органы муниципального контроля:

* административно-юридический отдел;
* МУ «Отдел по бюджету и финансам Светлогорского городского округа».

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с:

— Земельным кодексом Российской Федерации;

— Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в соответствии с:

— Жилищным кодексом Российской Федерации;

— Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предметом муниципального дорожного контроля является контроль за соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации при использовании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами автомобильных дорог общего пользования местного значения в части, касающейся недопущения размещения некапитальных строений, сооружений, устройств (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, декоративные ограждения (заборы) и конструкции), препятствующих проезду автотранспорта, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный дорожный контроль осуществляется в соответствии с:

— Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

— [Федеральным законом](http://base.garant.ru/186367/) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предметом муниципального финансового контроля является:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- контроль за соблюдении достоверностью и отчетности о реализации муниципальных программ, муниципальных заданий;

- контроль в сфере закупок.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии:

- с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ статьи 269.2;

- Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 01.12.2007) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статья 26;

- Уставом муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденным решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 29 октября 2018 г. № 32.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В административно-юридическом отделе администрации Светлогорского городского округа предусмотрено 2 ведущих специалиста, в обязанности которых входит осуществление полномочий муниципального контроля.

В МУ «Отдел по бюджету и финансам Светлогорского городского округа» предусмотрено 2 штатных единицы выполняющих функции по контролю.

Финансовое обеспечение согласно утвержденному штатному расписанию администрации Светлогорского городского округа.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный контроль проводится согласно утвержденным годовым планам для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также граждан.

На регулярной основе проводятся совещания с организациями по обслуживанию жилищного фонда по вопросам соблюдения законодательства в области муниципального жилищного контроля. Гражданам на личных приемах и в ответах на обращения разъясняются требования действующего законодательства.

За истекший период 2020 года административно-юридическим отделом администрации Светлогорского городского округа были осуществлены следующие мероприятия:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Квартал 2020 года | Количество проведенных проверок по выявлению незарегистрированных в установленном порядке земельных участков | Количество предписаний, выданных юридическим и физическим лицам по оформлению земельных участков в установленном порядке | Количество выявленных неучтенных земельных участков | Общая площадь выявленных неучтенных земельных участков, кв.м. |
| 1 кв. | проверки отменены или перенесены в связи с мерами по ограничению распространения covid-19 | | | |
| 2 кв. | 11 | 6 | 6 | 2515,03 |
| 3 кв. | 34 | 31 | 22 | 18732,8 |
| 4 кв. | 47 | 36 | 27 | 19486,8 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Квартал 2020 года | Количество проведенных проверок в целях выявления неучтенных объектов недвижимого имущества, в том числе земельных участков | Количество предписаний, выданных по оформлению объектов недвижимости в установленном порядке | Количество выявленных неучтенных объектов недвижимости, ед. | учтены в ЕГРН | |
| количество, ед. | налоговая база, тыс. руб. |
| 1 кв. | проверки отменены или перенесены в связи с мерами по ограничению распространения covid-19 | | | | |
| 2 кв. | 11 / 11 | 6 / 6 | 6 | 0 | 0 |
| 3 кв. | 34 / 34 | 31 / 31 | 22 | 0 | 0 |
| 4 кв. | 47 / 47 | 36 / 36 | 27 | 0 | 0 |

В соответствии с частью 3 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Объектами государственного земельного надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, использующие земельные участки, а также федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие функции по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

При осуществлении муниципального земельного контроля проверяется соблюдение:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

6) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

д) требований земельного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

е) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Муниципальный финансовый контроль проводится на основании годового плана утвержденного главой администрации Светлогорского городского округа.

На 2020 год план проверок муниципального земельного контроля утвержден распоряжением от 20.12.2019 № 1015. Проверки выполнены в полном объеме.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля, администрация Светлогорского городского округа осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля.

Проводить плановые и внеплановые проверки в установленном порядке с выездом на место и проведением обследования, осмотра, контрольных обмеров, с составлением схематического чертежа объекта проверки, с получением объяснений, а также с использованием других способов фиксации нарушений законодательства, включая фотографическую съемку и т.п.;

- Запрашивать и безвозмездно получать на основании запросов в письменной форме от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и документы, необходимые для проведения проверок, получать объяснения при выявлении признаков нарушений законодательства и требовать от лиц, документы, подтверждающие их права на пользование объектами проверки;

- Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения органа муниципального контроля о назначении проверки получать доступ на объекты проверок, в том числе земельные участки, занятые объектами обороны и безопасности, а также другими специальными объектами, и осматривать такие земельные участки (в порядке, установленном для осмотра таких земельных участков и их посещения) для осуществления муниципального земельного контроля;

-Обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также с целью установления лиц, использующих объекты проверок;

- Привлекать к участию в проведении проверок специалистов органов местного самоуправления, а также экспертов и экспертные организации;

- Осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение возникновения нарушений законодательства, в том числе разъяснительную работу с использованием средств массовой информации;

- Осуществлять иные предусмотренные федеральными законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления полномочия.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Как показывает анализ, наиболее часто выявляемыми нарушениями являются самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ, а также самовольное возведение объектов капитального строительства.

Участниками земельных отношений в целях недопущения таких нарушений должны приниматься все необходимые меры, а именно:

- надлежаще оформлять права, предусмотренные главами III, IV, Земельного кодекса РФ на используемые земельные участки;

- не допускать самовольного занятия земельных участков, т.е. использовать земельные участки только при наличии воли правообладателя, выраженной в порядке, установленном действующим законодательством;

- фактическое использование земельного участка должно соответствовать правовому режиму земельного участка, указанному в правоустанавливающих документах на землю, т.е использовать земельный участок по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и соответствующим видом разрешенного использования.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Работа по осуществлению муниципального контроля проводилась в 2020 году в администрации в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, регламентирующими осуществление данных функций.

Повышению эффективности и результативности муниципального контроля будут способствовать:

— формирование единого понимания обязательных требований действующего законодательства у всех участников контрольной деятельности;

— выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения возможности их возникновения;

— оценка результатов в рамках осуществления муниципального контроля;

— проведений мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

— открытость и доступность информации о планируемой работе в рамках осуществления муниципального контроля и итогах данной работы (размещение актуальной информации на официальном сайте администрации);

— повышение эффективности планирования работы по осуществлению муниципального контроля в части учета предложений структурных подразделений администрации (актуальности проведения проверок, сроках проведения проверок, наличия финансового обеспечения планируемых инженерно-строительных работ на территориях — объектах проверки).

— систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля с физическими лицами и юридическими лицами, а также органами государственного контроля (надзора).

Приложения