

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2023 год

I. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2023 год, подготовлен отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» во исполнение ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также раздела 5.8 Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №47 (в ред. решения от 19.09.2022 № 64).

Муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области в 2022 году осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №47 (в ред. решения от 19.09.2022 № 64) «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

- Уставом муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 29 октября 2018 года № 32.

Деятельность в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», осуществляемая отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценку соблюдения обязательных требований, выявление их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению на официальном портале администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://svetlogorsk39.ru>);
- подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

В пределах своей компетенции администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ» осуществляет муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией (далее – контролируемое лицо) обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в части:

1) соблюдения единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения, обязательных требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по соблюдению обязательных требований в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения муниципального образования «Светлогорский городской округ» (далее – Схема теплоснабжения), в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения.

2) результаты деятельности контролируемого лица по соблюдению обязательных требований в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности

системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения.

3) объекты теплоснабжения, на которых осуществляются мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения.

II. Изменения законодательства, регламентирующего осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ»

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ урегулированы отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

С 10 марта 2022 года введены ограничения по применению положений вышеуказанного Федерального закона Постановлением Правительства № 336 от 10.03.2022г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», измененным в дальнейшем Постановлением Правительства Российской Федерации № 448 от 24.03.2022 года.

III. Сведения о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных), профилактических мероприятиях, анализ результатов их проведения

В связи с введёнными ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336, в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2023 году проводились только профилактические мероприятия.

За 12 месяцев 2023 года выполнено:

6 профилактических мероприятий муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», из них:

- информирование - 5 мероприятия¹;
- обобщение правоприменительной практики - 1 мероприятие;

Консультирование контролируемых лиц по вопросам: организации и осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», осуществлялось посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось путем размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети «Интернет», в средствах массовой информации.

В 2023 году предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие действия ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2022 года.

Проведённая администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2023 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований.

В 2023 году в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» официальная информация о случаях, повлекших причинение контролирующими лицами вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступала.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» не применялись.

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

На официальном сайте администрации муниципального образования на постоянной основе размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Начальник отдела
муниципального контроля
администрации муниципального образования
«Светлогорский городской округ»

Мельников М.В.