

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2023 год

I. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ» за 2023 год, подготовлен отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» во исполнение ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также раздела 5.8 Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №42 (в ред. решения от 19.09.2022 № 59).

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области в 2022 году осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации";
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области»;

- Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30.08.2021 №42 (в ред. решения от 19.09.2022 № 59) «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ»;

- Уставом муниципального образования «Светлогорский городской округ», утвержденного решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 29 октября 2018 года № 32.

Деятельность в рамках муниципального земельного контроля в границах Светлогорского городского округа, осуществляемая отделом муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценку соблюдения обязательных требований, выявление их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Светлогорского городского округа проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению на официальном портале администрации Светлогорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://svetlogorsk39.ru>);
- подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

В пределах своей компетенции администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ» осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;
- 2) исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к Контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) земельные участки, части земельных участков, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются.

II. Изменения законодательства, регламентирующего осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ»

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ урегулированы отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе муниципального земельного контроля.

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

С 10 марта 2022 года введены ограничения по применению положений вышеуказанного Федерального закона Постановлением Правительства № 336 от 10.03.2022г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», измененным в дальнейшем Постановлением Правительства Российской Федерации № 448 от 24.03.2022 года.

III. Сведения о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных), профилактических мероприятиях, анализ результатов их проведения

В связи с введёнными ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336, в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2023 году проводились только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия и профилактические мероприятия.

За 12 месяцев 2023 года проведено:

- 1) 121 внеплановое контрольное мероприятия без взаимодействия, из них:
 - выездных обследований – 118 мероприятий;
 - наблюдение за соблюдением обязательных требований – 3 мероприятия.

2) 197 профилактических мероприятий муниципального земельного контроля, из них:

- информирование -57 мероприятий;
- обобщение правоприменительной практики - 1 мероприятие;
- консультирование -67 мероприятия;
- объявление предостережения -72 мероприятия.

Анализ результатов проведённых контрольно-надзорных и профилактических мероприятий показал, что основными видам нарушений, выявляемых на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», являются:

- самовольное занятие земельных участков лицами, не имеющими оформленных прав на указанные участки;
- использование правообладателями земельных участков, не в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не осуществление правообладателями земельных участков мероприятий по скашиванию сорной растительности на земельном участке, что приводит к нарушению правил пожарной безопасности и создает угрозу возникновения

весенне-летнего пала сухой травы и возгораний объектов капитального строительства на соседних земельных участках.

Консультирование контролируемых лиц по вопросам: организации и осуществления муниципального земельного контроля, порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле, осуществлялось посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось путем размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также направлении контролируемым лицам уведомлений с разъяснением требований действующего законодательства.

В 2023 году предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие действия ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2022 года.

Проведённая администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2023 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

В 2023 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ» официальная информация о случаях, повлекших причинение контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступала.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ» в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Светлогорский городской округ» не применялись.

IV. Рекомендации по соблюдению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Проанализировав наиболее часто совершаемые правонарушения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ», отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» рекомендует:

1) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в самовольном занятии земельного участка - организовать оформление самовольно занятых земельных участков, либо привести данные земельные участки в ранее установленные границы в соответствии с земельным законодательством;

2) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в использовании земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов - организовать оформление прав на земельные участки в соответствии с земельным законодательством;

3) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в использовании земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель (или) разрешенным использованием - использовать земельный участок в соответствии с установленным видом разрешенного использования, либо привести вид разрешенного использования земельного участка в соответствии с его фактическим использованием (при наличии возможности в рамках действующих норм).

За нарушения требований, установленных земельным законодательством, Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица несут административную, гражданско-правовую ответственность на основании и в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ

С вопросами по согласованию возведения зданий, сооружений на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» необходимо обращаться в уполномоченные органы администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» по адресу: г. Светлогорск Калининградской области, ул. Калининградский проспект, д. 77а.

В рамках обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля отделом муниципального контроля администрации муниципального образования

«Светлогорский городской округ» рассмотрены наиболее часто совершаемые правонарушения земельного законодательства.

Начальник отдела
муниципального контроля
администрации муниципального образования
«Светлогорский городской округ»

Мельников М.В.